

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א  
29 דצמבר 2020  
פרוטוקול מס' 41

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 29.12.2020

פרוטוקול מס' 41

משתתפים: מר צחי ברוורמן, מנכ"ל המשרד (בפועל), חבר  
מר איציק דוידאן, חשב המשרד, חבר  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**התקשרות עם החברה להגנת הטבע לטובת תיאום טיולים למכינות הקד"צ**

**שם הספק ומספרו:** החברה להגנת הטבע (ע"ר 580017499)

**תקופת ההתקשרות:** שנה

**שווי ההתקשרות:** 255,570 ש"ח כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-52-09-11

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 176 מיום 12.2020.28, ממנו עולה כדלקמן:

עם הקמת משרד ההתיישבות והעברת האחריות המיניסטריאלית על תחום המכינות הקדם-צבאיות, עלה הצורך בבחינת הצרכים והמחויבות של הממשלה לקידום המכינות הקדם צבאיות בישראל. בין היתר, המכינות הקדם צבאיות פועלות בשטח בפעילויות חוץ רבות הדורשות תיאום ובקרה על פעילותן מתוך ההכרח של שמירת הבטיחות וחיי האדם במכינות.

עד עתה, המכינות השתמשו בשירותיהם של לשכת תיאום הטיולים וחדר המצב של משרד החינוך, אך עם העברת האחריות המיניסטריאלית למשרד ההתיישבות אין אפשרות שהמכינות תמשכנה לעשות שימוש בשירותים הניתנים למשרד החינוך, ולכן ישנו צורך לבצע את ההתקשרות באופן אחר.

החברה להגנת הטבע באמצעות "מוקד טבע בטחון ובטיחות בטיולים", מספקת לגופים ממשלתיים שונים (משרד הרווחה, תגלית, הסוכנות היהודית, ועוד) את השירותים הבאים: סיוע בהכנת וקביעת כללי בטיחות בטיולים, תיאום הטיול עם גורמי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א  
29 דצמבר 2020  
פרוטוקול מס' 41

הביטחון השונים, מתן שירותי מוקד 24 שעות ביממה, העברת מידע בטיחותי וביטחוני וכן עדכוני מזג אוויר 24 שעות ביממה לקבוצות מטיילות, סיוע בפתרון בעיות חירום המתעוררות במהלך טיול, כולל חילוץ ופינוי ומידע רב בנושא הטיולים ומסלולים שונים המופיע באתר האינטרנט של העמותה.

מבדיקות שנערכו על ידי היחידה המקצועית עולה כי החברה להגנת הטבע היא הגורם היחיד בארץ אשר מסוגל לספק את השירותים המוזכרים לגורמים בשטח במשך 24 שעות ביממה. כמו כן מצוין כי בשנת 2018 ערך משרד החינוך מרכז פומבי לטובת מתן שירותים אלה ובשיחה עם גורמים באגף הביטחון במשרד החינוך נמצא כי רק החברה להגנת הטבע ניגשה המרכז. כמו כן, בשיחה של היחידה המקצועית עם אגף ביטחון של משרד הרווחה נמצא כי הם פועלים אל מול מוקד טבע כספק יחיד עקב כך שאין גורמים נוספים המעניקים שירותים אלה כלל.

בנוסף, ביום 9.12.2020 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) (מס' פרסום 4000525449) ולא התקבלו השגות.

ועדת מכרזים מיום 28.12.2020 (פרוטוקול מס' 176) אישרה את ההתקשרות עם החברה להגנת הטבע, לטובת תיאום טיולים למכינות הקד"צ, לתקופה של שנה ובהיקף כולל של 255,570 ש"ח כולל מע"מ. זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

התעריף עבור יום טיול הוא 70 ש"ח עבור כל יום טיול לקבוצה של עד 50 משתתפים. התמחור עבור טיולים לקבוצות של מעל 50 משתתפים יסוכם במשא ומתן של היחידה המקצועית עם החברה להגנת הטבע, ויאושר על ידי סגן החשב.

היות ולא הוצגה אסמכתא מטעם החברה להגנת הטבע לכך שהמחיר עבור יום טיול תואם את המחירים שמשלמים יתר משרד הממשלה. חברי הוועדה החליטו לאשר את ההתקשרות כמבוקש, אך הנחו את היחידה המקצועית להציג בפניה אסמכתא כאמור מיד לאחר קבלתה. ככל שיתגלה פער משמעותי בין המחיר שהמשרד מתבקש לשלם לעומת המחירים האחרים הנוהגים לימי טיול במשרדים ממשלתיים אחרים, יובא הנושא לדיון מחודש בפני הוועדה.

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה בהתקשרות מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; אם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים; ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות. בענייננו, מדובר בהתקשרות למתן שירותי מוקד מידע לביטחון וביטחון למכינות שבוצעה עד כה על ידי משרד החינוך, התגבשה לפני פיזור הכנסת וכעת מבוקש להמשיכה, אין בה מעורבות של גורם פוליטי, ואין בה כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים. בנוסף, ישנה דחיפות וחשיבות לאשר

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א  
29 דצמבר 2020  
פרוטוקול מס' 41

את ההתקשרות שכן בלעדיה לא יתקבלו שירותי מוקד מידע לביטחון ובטיחות עבור חניכי המכינות. על רקע זה חברי הוועדה מיום 28.12.2020 סברו כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה בעת הזו.

ועדת המכרזים מיום 28.12.2020 דנה בנושא בהתאם לסעיף 3.3.2 להודעת תכ"ם 1.2.0.6.1 בעניין הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020, והחליטה כי ניתן לאשר את ההתקשרות ללא צורך בפניה לוועדת חריגים, מאחר שמדובר בהתקשרות חדשה בסכום של עד 1,000,000 ₪, היות ומדובר בהתקשרות חיונית וקיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב המשכי. האישור כפוף להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב בשנים 2020 ו-2021.

הואיל ושווי ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ, טעונה ההחלטה את אישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

### החלטת הוועדה

לאור נימוקי היחידה המקצועית, לרבות האמור בחו"ד ספק יחיד, לאור האמור בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 28.12.2020, ולאור זאת שבוצע פרסום ולא התקבלו השגות, מחליטים הח"מ לאשר את ההתקשרות המבוקשת עם החבה להגנת הטבע לטובת שירותי מוקד טבע בטחון ובטיחות בטיולים למכינות הקד"צ. ההתקשרות מאושרת בהתאם לתקנה 3(29) ולתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה של שנה ממועד אישור ההתקשרות. ההתקשרות מאושרת בהיקף שלא יעלה על 255,570 ₪ כולל מע"מ.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

30/12/2020

30/12/2020

X  
איציק דוידיאן  
איציק דוידיאן

X  
צחי ברורמן  
צחי ברורמן

30/12/2020

X  
שלומית ברנע פרגו  
ע"ד שלומית ברנע פרגו